Дәріс № 4

Қоршаған орта сапасын басқару

Дәрісте талқыланатын негізгі сұрақтар:

1. Қоршаған ортаның сапасын реттеу әдістері.

2. Экологиялық нормадау.

1. Қоршаған ортаның сапасын басқару – шаруашылық және басқа да қызметтің қоршаған ортаға теріс әсерін азайтуға және оның жағдайын жақсарту бойынша шараларды жүзеге асыруға бағытталған ережелер-нұсқауларды, ережелер-шектеулерді және ережелер-ынталандыруларды белгілеу. Шектеулер, тыйымдар және рұқсаттар да сол ережелер түріне жатады. Барлық реттеу ережелері шаруашылық және басқа да қызмет объектісінің өмірлік циклінің әртүрлі кезеңдеріне (сатыларына) қатысты. Өмірлік цикл кезеңдері мыналарды қамтиды: жобалау (жобалау құжаттамасын дайындау), күрделі құрылыс объектісін салу, пайдалану және жою. Қоршаған ортаның сапасын басқару – табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғау саласындағы уәкілетті мемлекеттік органдардың қызметі.

Қоршаған ортаның сапасын басқару туралы айтатын болсақ, келесі ерекше ережелерді бекіту қажет:

1) қоршаған ортаға әсер ету (техногендік әсер) шаруашылық жүргізуші субъектілер – өнім өндіру және қызмет көрсету үшін табиғи ресурстарды пайдаланатын (өндіріп, өңдейтін, тұтынатын) субъектілер тарапынан көрсетіледі. Демек, өңдеуші өнеркәсіптерде экологиялық проблемалар туындайды;

2) өңдеуші салаларда әрбір салаға тән әмбебап аспектілерді бөліп көрсетуге болады (мысалы, жобалау, құрылыс, стандарттау, реттеу және т.б.). Мұндай әмбебап аспектілерге «экологиялық» да жатады - жоспарланған іс-шараларды дайындау және жүзеге асыру кезінде экологиялық факторды есепке алу;

3) барлық салалардағы әрбір әмбебап аспектінің реттелуі де әмбебап, яғни. қоршаған ортаның сапасын реттейтін нормалар экономиканың барлық салалары үшін бірдей болуы керек;

4) қолайсыз техногендік әсердің салдары көп өлшемді болып табылады. Сондықтан қоршаған ортаға рұқсат етілетін әсер әртүрлі тиісті аспектілер бойынша бағалануы керек;

5) қоршаған орта оның жай-күйі бойынша бағаланады. Демек, қоршаған ортаның жағдайы экономикалық субъектінің мінез-құлқының функциясы болып табылады;

6) шаруашылық жүргізуші субъектілер мен техногендік әсердің салдарын бастан кешіретін субъектілер арасындағы қатынастар неғұрлым дәл орнатылған болса, қоршаған ортаның сапасын тиісті реттеу неғұрлым тиімді (ceteris paribus) болуы мүмкін.

Табиғатты пайдалану саласындағы нормативтік құқықтық актілер қызметі қоршаған ортаға әсер ететін шаруашылық жүргізуші субъектілердің мінез-құлқын реттеуге бағытталған.

Реттеудің екі негізгі әдісі бар: әкімшілік және экономикалық. Қоршаған ортаның сапасын реттеудің әкімшілік әдістеріне экологиялық реттеу жатады; лицензиялау қызметі; стандарттау; қызметтің жекелеген түрлерін лицензиялау, экологиялық бақылау және қадағалау.

Қоршаған ортаның сапасын экономикалық реттеу әдістеріне қоршаған ортаға теріс әсер еткені үшін төлемақы белгілеу жатады; ең үздік қолданыстағы технологияларды, энергияның дәстүрлі емес түрлерін енгізуде, қайталама ресурстарды пайдалану мен қалдықтарды қайта өңдеуде салықтық және басқа да жеңілдіктер беру және т.б.

2. Экологиялық реттеу қолайлы қоршаған ортаны сақтау және экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында жүзеге асырылады. Экологиялық реттеу объектілері жеке табиғи компоненттер немесе тұтастай алғанда экожүйелер; әсер ету түрлері және олардың үйлесімі, табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғау саласындағы шешімдерді дайындау және қабылдау тәртібі. Норма – адам қызметінің өткен тәжірибесін жаңғырту құралы. Барлық нормалар қазіргі кездегі адамдардың мінез-құлқы мен қарым-қатынасын қатаң реттейтін нормалар-фракциялар және келешекке адамдардың мінез-құлқының ең оңтайлы үлгілері мен үлгілерін жобалайтын нормалар-идеалдар түрінде берілген. Өз кезегінде нормалар-қағаздар нормалар-тыйымдар мен нормалар-міндеттерді қамтиды. Норманың мәні – кейбір субъектілердің қоғамдық өндірістегі бірлескен қызметінде басқа субъектілерге зиян келтіруі мүмкін мүмкіндіктерін шектеу құралы. Экологиялық нормалардың мазмұны реттеу объектісіне байланысты талаптардың 4 тобынан тұрады:

1) қоршаған ортаның сапасына;

2) техногендік әсер ету түрлерінің дәрежесіне (деңгейіне, ауқымына);

3) адам мен қоршаған орта үшін қауіпсіз қоршаған ортаға әсер ету көздерін пайдалану тәртібіне;

4) талаптардың алғашқы үш топтамасын әзірлеу тәртібіне.